



Rozhodnutí o zrušení zadávacího řízení

Zadavatel JINOTA, mateřská a základní škola Zlín, s.r.o., sídlem Vavrečkova 5333, 760 01 Zlín, IČO: 08406910 (dále jen jako „zadavatel“)¹ v rámci zadávacího řízení na podlimitní veřejnou zakázku na stavební práce zadávanou v otevřeném řízení podle § 52 a souv. zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“) s názvem

„Novostavba modulární ZŠ“

(dále jen „veřejná zakázka“)

tímto dnešního dne

rozhodl o zrušení zadávacího řízení na veřejnou zakázku podle § 127 odst. 2 písm. d) ZZVZ,

neboť se v průběhu zadávacího řízení vyskytly důvody hodné zvláštního zřetele, včetně důvodů ekonomických, pro které nelze po zadavateli požadovat, aby v zadávacím řízení pokračoval, bez ohledu na to, zda tyto důvody zadavatel způsobil či nikoliv.

Odůvodnění

Délka zadávacího řízení, rozpor s účelem veřejné zakázky

1. Účelem veřejné zakázky je výstavba objektu základní školy, tedy příprava školské stavby a zařízení pro výuku. Zadavatel současně stanovil, že stavba bude dokončena a předána ve lhůtě 180 dnů od předání staveniště. Zadavatel stanovil dobu plnění s ohledem na následný proces akreditace budovy – díla, kdy takové zamýšlel zprovoznit spolu se zahájením školního roku, tj. k září 2024. Akreditace novostavby odborných učeben pro činnost základní školy je podmíněna zápisem dalšího místa poskytovaného vzdělávání do Rejstříku škol a školských zařízení MŠMT ČR. Zadavatel zažádal o zápis novostavby odborných učeben do Rejstříku a zároveň o přerušení řízení v řádném termínu dne 27.9. 2023. MŠMT ČR žádosti zadavatel vyhovělo a přerušilo řízení do 31.1.2024. Zadavatel znovu prověřil termíny plnění a z důvodu neexistence novostavby a tedy nemožnosti dodání potřebné akreditační dokumentace dne 30.1.2024 zažádal o přerušení prodloužení správního řízení. MŠMT ČR žádosti vyhovělo a prodloužilo termín dokladování dokumentace k novostavbě odborných učeben do 31.7.2024. Tento termín však předpokládá doložení veškeré potřebné dokumentace k zápisu novostavby odborných učeben tak, aby bylo možné zahájit v nových prostorách školní rok 2024/2025.

2. Zadavatel před podpisem smlouvy s vybraným dodavatelem, po oznámení o výběru dodavatele ze dne 29. 1. 2024, znovu prověřil svůj vlastní postup a rovněž i termíny plnění, a dospěl k závěru, že za stávající situace (bez ohledu na níže uvedené důvody zrušení podle § 127 odst. 2 písm. d) ZZVZ), není možné dokončit Dílo, tj. stavbu školy, ve lhůtě tak, aby bylo možné získat akreditaci na školní rok 2024/2025, respektive zahájit v této budově školní rok v září 2024.

3. Interní předpoklad zadavatele bylo uzavření smlouvy o dílo s vybraným dodavatelem do poloviny měsíce února 2024. Zadavatel dospěl k závěru, že objektivně není možné, aniž by došlo k podstatné změně smlouvy z veřejné zakázky, dokončit dílo, respektive zahájit provoz školní budovy v září 2024.

4. Zadavatel konstatuje, že mohlo na jeho straně dojít k chybnému nastavení požadavků dokončení díla, nedostatečného odhadu doby potřebné k dokončení zadávacího řízení, a to zejména ve vztahu k zjištěným vadám zadávací dokumentace, viz níže.

¹ Zadavatel změnil název společnosti Základní škola JINOTAJ Zlín, s.r.o. nově na JINOTAJ, mateřská a základní škola Zlín, s.r.o. z důvodu nově získané akreditace mateřské školy ke dni 30.1.2024 (zapsáno v OR).

5. Nad rámec uvedeného zadavatel sděluje že dne 7. 2. 2024 obdržel zadavatel námitky účastníka zadávacího řízení. Zadavatel je povinen námitky vypořádat ve lhůtě 15 dnů od jejich doručení (§ 245 ZZVZ). Pokud zadavatel námitky odmítne, je stěžovatel oprávněn podat ve lhůtě 10 dnů návrh na zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele (§ 251 odst. 2 ZZVZ). Současně, vyhověl-li by zadavatel námitkám (byť částečně), musí učinit opatření k nápravě (§ 245 odst. 1 ZZVZ). Zadavatel tak v současné situaci je vždy, bez ohledu na to, zdali by námitkám vyhověl, odmítl je či provedl opatření k nápravě nebo zrušil vlastní rozhodnutí, postižen zákazem uzavření smlouvy ve smyslu § 246 ZZVZ, a to nejméně po dobu 10 dnů od vypořádání námitek, respektive ve lhůtě 60 dnů v případě zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele.

6. Pro výše uvedené tak dospěl zadavatel k závěru, že za stávající situace nelze objektivně splnit požadavky zadavatele a dokončit a předat dílo tak, aby mohlo úspěšně projít procesem akreditace, a naplnit tak účel veřejné zakázky, tedy aby bylo dílo připraveno k provozu od září 2024 a školní rok 2024/2025.

Podstatné vady zadávací dokumentace – nesoulad výkazu výměr a projektové dokumentace s příslušnými předpisy

7. Zadavatel dále obligatorně před podpisem smlouvy s vybraným dodavatelem, vyjma dalších ze zákona vyplývajících úkonů, přezkoumal vlastní postup i vlastní zadávací dokumentaci. Při kontrole zadavatel naznal, že část zadávací dokumentace, zejména Příloha č. 4 – Slepý soupis stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr a Příloha č. 5 – Projektová dokumentace, neodpovídá příslušným právním předpisům, zejména nebyly splněny podmínky dle kapitoly 5.4. a násl. Obecná pravidla pro žadatele a příjemce IROP 2021-2027 a náležitosti dle vyhlášky č. 169/2016 Sb., o stanovení rozsahu dokumentace veřejné zakázky na stavební práce a soupisu stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr.

8. Zadavatel uvádí, že v případě uzavření smlouvy z veřejné zakázky, respektive po následné obligatorní kontrole dotačního orgánu po uzavření smlouvy, by pochybení zadavatele při přípravě zadávací dokumentace by mohlo, a velmi pravděpodobně mělo, zásadní vliv vlastní financování veřejné zakázky, neboť dotační orgán v případě pochybení zadavatele může vyměřit korekci až do výše 25 % z poskytnuté dotace. V tomto ohledu má zadavatel za to, že jsou naplněny náležitosti ekonomických důvodů hodných zvláštního zřetele.

9. Zadavatel uvádí, že v současné fázi, tj. po uplynutí lhůty pro podání nabídek, není možné jiné nápravy než zrušení zadávacího řízení, neboť pro uvedené pochybení nelze v zadávacím řízení pokračovat, nebo by pokračování v něm bylo v rozporu se zákonem a pravidly dotačního programu IROP.

Podstatné vady zadávací dokumentace – potenciálně diskriminační technická specifikace

10. Na základě výše zmíněné obligatorní kontroly zadávací dokumentace zadavatel dále naznal, že došlo na jeho straně rovněž k chybnému nastavení části požadovaných parametrů – technické specifikace. Zadavatel shledal, že určité požadavky mohly být nastaveny v rozporu se zásadami obsaženými v § 6 ZZVZ, kdy svou povahou směřovaly ke konkrétnímu výrobku, aniž by umožnily svou povahou jiné plnění s totožnými vlastnostmi. Současně zadavatel ani výslovně neuvedl, že se jedná o referenci.

11. Zadavatel tak mohl dopustit nepřiměřeného omezení volné soutěže, což by mohlo mít za následek zvýhodnění určitých dodavatelů.

12.

13. Rovněž v tomto ohledu má zadavatel za to, že uvedené pochybení nelze v současné fázi, tj. po uplynutí lhůty pro podání nabídek, napravit jiným způsobem než zrušením zadávacího řízení, neboť pro uvedené pochybení nelze v zadávacím řízení pokračovat, nebo by pokračování v něm bylo v rozporu se zákonem.

Předpoklad zahájení nového zadávacího řízení obdobného předmětu

14. Po opravě vady a aktualizaci zadávací dokumentace i samotného účelu veřejné zakázky předpokládá zadavatel zahájení nového zadávacího řízení na veřejnou zakázku obdobného předmětu plnění.

15. Zadavatel uvádí, že účastníci tohoto zadávacího řízení budou v rámci budoucího zadávacího řízení na veřejnou zakázku obdobného předmětu plnění zadavatele vyzváni k podání nabídek.

Toto rozhodnutí je současně oznámením o zrušení zadávacího řízení podle § 128 zákona.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí zadavatele o zrušení zadávacího řízení lze podat námitky dle § 241 a násl. ZZVZ.

Námitky musí být zadavateli doručeny nejpozději do 15 dnů ode dne doručení oznámení o zrušení zadávacího řízení. Pro počítání lhůt platí obecná pravidla podle občanského zákoníku, lhůta se počítá ode dne následujícího po události rozhodné pro její počátek.

Pro podání námitek je dle § 241 odst. 2 ZZVZ stanovena písemná forma, námitky nelze podat ústně.

Zadavatel před uplynutím lhůty pro podání námitek proti rozhodnutí nesmí zahájit nové zadávací řízení na veřejnou zakázku s obdobným předmětem plnění, s výjimkou případu uvedených v § 51 odst. 4 ZZVZ.

Za zadavatele

Ve Zlíně dne 9. 2. 2024

v.r.

Mgr. Hana Lavičková, Ph.D.

ředitelka školy